



# Ulovlig beboelse på Svendborg Kommunes campingpladser

Miljø og Teknik  
Byg og Byudvikling  
Byg og BBR

14. november 2024

## Formål

Dette notats formål er at gøre overordnet rede for det aktuelle sagsforløb vedrørende ulovlig helårsbeboelse på campingpladser i Svendborg Kommune.

Dette indbefatter en overordnet gennemgang af sagsforløbet, nuværende status og kommunens beslutning om fremtidigt forløb.

Notatets sigte er ikke en detaljeret redegørelse for de enkelte sagslementer.

Svendborg Kommune opfordrer alle til at skrive sikkert via Digital post. Derfor bør du aldrig sende fortrolige personhenførbare oplysninger (CPRnr. helbreds- og økonomiske oplysninger) i en almindelig mail. Læs mere: <https://www.svendborg.dk/om-kommunen/digital-post-og-selvbetjening>

## Baggrund

Den 26. juli 2019 anmodede Ankestyrelsen Svendborg Kommune om en redegørelse vedrørende manglende tilsyn med kommunens campingpladser på baggrund af TV2-udsendelsen "Trailerpark Danmark".

Efterfølgende undersøgelse og udredning har belyst, at der foregår ulovlig helårsbeboelse i strid med campingreglementet på to af kommunens 14 campingpladser.

Jævnfør Campingreglementets § 10., må campingvogne, telte m.v. kun være opstillet på en campingplads i perioden 1. november - 28. februar, hvis kommunalbestyrelsen har givet tilladelse til vintercampering, dvs. kortvarige ophold af 15-20 dages varighed, weekender m.v.

Problemstillingen i denne forbindelse var, at der pr. 25. november 2020 var registreret 55 personer med fast og eneste adresse på henholdsvis Carlsberg Camping og Thurø Strand Camping. Dette var, og er, ulovligt.

### Miljø og Teknik

Telefon 6223 3333

### Hovedtelefon – telefontider

Mandag-onsdag kl. 09.00-15.00

Torsdag kl. 10.00-16.30

Fredag kl. 09.00-14.00

Ankestyrelsens anmodning fra den 26. juli var motiveret af dokumentarserien "Trailerpark Danmark", der blev vist på TV2 i maj og juni 2019. I Trailerpark Danmark episode 3 fra den 18. juni, filmes en person som tilsyneladende benytter sin campingvogn på Carlsberg



Camping i Svendborg som helårsbeboelse også i vinterperioden. Dette er i strid med bekendtgørelse om tilladelse til udlejning af arealer til campering og om indretning og benyttelse af campingpladser (campingreglementet). Trailerpark Danmark kan ses på TV2play. Carlsberg Camping vises i episode 3 på følgende tidspunkter. 04:53 - 06:39, 16:44 - 19:08 og 20:30 - 23:10.

På baggrund af Ankestyrelsen anmodning, rettede Byg og BBR den 7. august 2020 henvendelse til alle Svendborg Kommunes 14 registrerede campingpladser med krav om skriftlig dokumentation der kunne bekræfte, at ulovlig helårsbeboelse ikke finder sted på disse campingpladser i vinterperioden.

Den 8. september 2020 var der indsamlet tilfredsstillende dokumentation fra alle dennes 14 campingpladser. Efterfølgende har Svendborg Kommune kunne konstatere, at der på 2 ud af disse 14 campingpladser foregik ulovlig helårsbeboelse i vinterperioden. De 2 pågældende campingpladser var Thurø Strand Camping og Carlsberg Camping. Der var i alt tale om 55 personer.

Efter denne konstatering blev der i Svendborg Kommune arrangeret et tværfagligt internt møde med relevante afdelinger. Mødet blev afholdt den 25. september 2020, med deltagelse af ledere og relevante medarbejdere fra henholdsvis Byg og BBR, Socialafdelingen og Folkeregistret.

På mødet blev det tydeliggjort, at Folkeregistret registrerer beboere på campingpladserne jævnfør CPR-loven. Dette er Folkeregistret forpligtet til, uagtet at det måtte være i strid med anden lovgivning. Der er efterfølgende sikret en procedure for, at Folkeregistret samtidig orienterer bygningsmyndigheden.

På mødet opnåede man en enighed om, at Byg og BBR, Socialafdelingen og Folkeregistret i fællesskab vil samarbejde om en løsning på denne udfordring.

Der har efterfølgende pågået et arbejde om håndtering af udfordringen og den konkrete fremgangsmåde for denne. Centralt i dette står særligt samarbejdet med ejeren af Carlsberg Camping, der løbende og aktivt har sikret en udslusning af beboerne på campinmgpladsen.

Dette notats sigte er ikke at opstille en detaljeret redegørelse for det fulde sagsforløb. Denne kan udføres, hvis nødvendigt. For oversigtens skyld opridses her sagsforløbets primære hændelsesforløb:

Tidspunkt	Hændelse
-----------	----------

Juli 2019	Ankestyrelsen retter henvendelse til Svendborg Kommune vedrørende ulovlig beboelse på kommunens campingpladser
Sommeren 2019-2020	Løbende dialog med Ankestyrelsen
August 2020	Kommunen retter henvendelse til ejerne af campingpladserne i kommunen
Efteråret 2020	Det vurderes, at gennemførelse af en udsættelse af beboerne på campingpladserne ikke kan gennemføres forsvarligt til den kommende vinter. Den afventer derfor.
Februar 2021	Ankestyrelsen meddeler, at den ikke rejser en tilsynssag mod kommunen, da håndteringen af den ulovlige beboelse er i proces.
November 2021	Partshøring af beboere med folkeregisteradresse på campingpladser i forhold til ulovlig anvendelse.
Ultimo januar 2022	Der er modtaget adskillige partshøringssvar. Herunder med meddelelse om, at effektivering af udflytning vil skulle ske ved politiets hjælp, da folk ikke vil flytte frivilligt. Det besluttet, at processen ikke kan gennemføres forsvarligt og meningsfuldt på nuværende tidspunkt, da det vil være uproportionalt at udsætte beboerne ved politiets assistance en måned før, at det igen vil være lovligt at bo på campingpladserne. En campingplads må benyttes til beboelse i perioden 1. marts - 31. oktober.
Efteråret 2022	På baggrund af de landsdækkende udfordringer med problematikken (særligt Corona Camping i Køge) meddeler Folketinget, at der vil blive udfærdiget et lovforslag, der adresserer problematikken. På denne baggrund besluttet det ikke at udsætte beboerne på campingpladserne, da der er et lovforslag på vej.
Efteråret 2023	Lovforslaget vedtages. Dette opfylder imidlertid ikke behovet, da der kun kan gives tilladelse til beboelse til et væsentligt mindre antal personer end forventes. Reelt løser dette ikke kommunernes udfordring. Lovforslaget blev vedtaget så sent, at det blev vurderet, at udsættelsesprocessen ikke ville kunne gennemføres til denne vinter. Det var på tidspunktet kommunens klare forventning,

	at lovforslaget ville indholde en løsning på problematikken, hvilket ikke var tilfældet.
Efteråret 2024	Den løbende proces med samarbejde med særligt ejeren af Carlsberg Camping har været frugtbar. Fra et tidligere beboelsestal på 55 er dette nu reduceret til 17. Det vurderes, at denne fremgangsmåde er hensigtsmæssig, og det besluttes derfor at fastholde denne form for løbende og pragmatisk sanering i stedet for at gennemføre en udsætning med væsentlige, personlige tragedier til følge.

## Aktuel status

Status i sagen vedrørende mulig ulovlig beboelse på Svendborg Kommunes campingpladser pr. november 2024:

- Der er givet en midlertidig tilladelse til Carlsberg Camping til udvidet vintercamping for i alt 5 enhedspladser, der er gældende til og med d. 28. februar 2025.
- Der er siden november 2020 sket en betydelig, positiv udvikling i forhold til antallet af personer, der har adresse på campingpladserne i kommunen.
- På Carlsberg Camping er der sket stille og rolig reduktion af antallet af personer tilknyttet adressen Gammel Nybyvej 52, som følge af en længerevarende dialog med ejeren. Antallet af tilmeldte personer på adressen er gået fra ca. 44 i november 2020 til 12 personer pr. d.d. Der ses en positiv fremgang i forhold til reduktionen af personer, der er tilmeldt campingpladsen med deres folkeregisteradresse. Vores forventning er derfor at antallet af tilmeldte personer stille og roligt vil fortsætte med at blive reduceret.
- På Thurø Camping er der 5 personer tilmeldt, der ikke er en del af ejers familie.

## Fremtidigt forløb

Det er administrationens vurdering, at det overvejende er socialt udsatte mennesker, der nu bebor særligt Carlsberg Camping. Disse vurderes at være i særlig risiko for at blive hjemløse ved udsættelse fra campingpladsen, og en sådan vil således være forbundet med betydelige, menneskelige omkostninger. Dette er særligt bekymrende i lyset af den nye hjemløse reform.

Der er således betydelige, modsatrettede hensyn at tage i denne sag med afsæt i forskellige lovgivninger.

Skønt det vil være formelt korrekt at udsætte de pågældende personer fra campingpladserne øjeblikkeligt med afsæt i campingreglementet, er det administrationens vurdering, at der i denne sag bør tages et menneskeligt hensyn. På den baggrund opretholdes den igangsatte, positive proces med en rolig udfasning af beboelse på campingpladserne i samarbejde med campingpladsejerne uden anvendelse af udsættelse ved påbud og gennemførelse ved politiets hjælp. Hvis det bliver aktuelt på et senere tidspunkt, kan der gennemføres en påbudsproces.